



ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Об утверждении Стратегии
социально-экономического развития
Республики Дагестан на период до 2030 года

Принят Народным Собранием
Республики Дагестан

29 сентября 2022 года

Статья 1

Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.

Статья 2

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года» (Дагестанская правда, 2011, 19 июля, № 249–262);

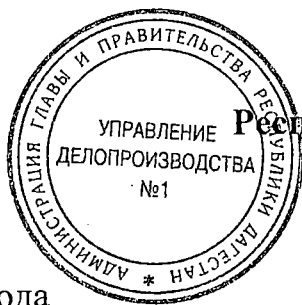
2) статью 58 Закона Республики Дагестан от 30 декабря 2013 года № 106 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Дагестан» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2013, № 24 (разделы I, II), ст. 1624);

3) Закон Республики Дагестан от 12 ноября 2015 года № 89 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года, утвержденную Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2015, № 21, ст. 1269);

4) Закон Республики Дагестан от 5 марта 2018 года № 9 «О внесении изменения в Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года, утвержденную Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 года № 38» (Дагестанская правда, 2018, 8 марта, № 53–54).

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



**Глава
Республики Дагестан**

С. Меликов

г. Махачкала
12 октября 2022 года
№ 70

**Утверждена
Законом Республики Дагестан
«Об утверждении Стратегии
социально-экономического
развития Республики Дагестан
на период до 2030 года»**

**СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Республики Дагестан на период до 2030 года**

Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года (далее – Стратегия) является документом стратегического планирования Республики Дагестан, разработанным в рамках целеполагания, в соответствии со статьей 75 Конституции Республики Дагестан, решением Главы Республики Дагестан Меликова С.А. и распоряжением Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2021 года № 160-р.

Стратегия подготовлена в год 100-летнего юбилея со дня образования Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Стратегия отражает будущий образ Республики Дагестан, достижение параметров которого укрепит субъектность Республики Дагестан в составе Российской Федерации, обеспечит опережающее развитие ее экономики и социальной сферы, существенно улучшит качество жизни граждан.

Стратегия является частью общей вертикально интегрированной системы документов стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу.

Необходимость в Стратегии обусловлена:

сложным положением в Республике Дагестан в связи с длительным периодом стагнации экономики, масштабом накопленных проблем в инфраструктурном и социально-экономическом развитии, низким уровнем инвестиций;

утверждением Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

изменением условий и хода реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года;

изменением внешних условий, которые рассматриваются как долгосрочные негативные факторы экономики, и соответствующими изменениями внутренних факторов регионального развития.

Стратегия определяет приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития Республики Дагестан, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Нормативно-правовая основа Стратегии приводится в приложении №1.

В Стратегии использованы:

статистические данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориального подразделения по Республике Дагестан;

ведомственная информация о развитии отраслей экономики Республики Дагестан, планы развития ведущих предприятий;

экспертные оценки и общенациональные рейтинги;

научные и практические работы в сфере стратегического управления развитием субъектов Российской Федерации.

При подготовке Стратегии Республики Дагестан:

проведено стратегическое исследование территории и социально-экономического положения Республики Дагестан;

выполнен комплексный анализ социально-экономического развития Республики Дагестан (в основном за 2010–2020 годы);

даны оценки развития уровня привлекательности и конкурентоспособности региона и отдельных муниципальных образований;

сформулированы стратегические цели и задачи развития на долгосрочную перспективу и обозначены целевые ориентиры их достижения в рамках Стратегии;

определены приоритетные инфраструктурные и отраслевые комплексы, новые секторы экономики, экономическая и управленческая модели реализации Стратегии и ее ресурсного обеспечения;

определены перечни государственных программ Республики Дагестан и крупных инвестиционных проектов.

Концептуальные положения и содержание отдельных разделов Стратегии уточнялись и конкретизировались в тесном диалоге с министерствами и ведомствами Республики Дагестан, а результаты работы периодически докладывались на различных совещаниях органов исполнительной власти Республики Дагестан. Полученные результаты презентованы общественности и в установленном порядке обсуждались с представителями различных общественных объединений и социальных групп населения, представителями научных и высших учебных учреждений, предприятий и организаций региона.

При разработке Стратегии использовались экономико-математические методы анализа и прогнозирования, PEST- и SWOT- анализы, методы сценарного прогнозирования, «Форсайт» (Foresight) и экспертные оценки, современные информационные технологии. Стратегия исходит из необходимости соблюдения критериев сбалансированности и устойчивого развития, ресурсообеспеченности и реализуемости региональных планов, программ.

В связи с длительным периодом стагнации и текущими внешними угрозами долгосрочные перспективы Республики Дагестан во многом зависят от безотлагательных реформ по широкому спектру направлений с целью **струк-**

турной трансформации региональной экономики в среднесрочном периоде. Их необходимо проводить, опираясь на существенную поддержку и помощь федерального центра и дагестанского общества, синхронизировав планы Республики Дагестан с планами общественно-политической модернизации и социально-экономического развития Российской Федерации. При этом критически важно наличие адекватной стратегии, плана реформ, конкретных программ и проектов в Республике Дагестан, которые могут быть предложены к реализации при взаимодействии с федеральным центром.

Стратегия определяет социально-экономическое развитие Республики Дагестан на период до 2030 года, но ориентиры развития (в частности, инфраструктурные, экологические, институциональные и др.) распространяются и на более дальние горизонты.

В процессе планирования регионального развития нельзя игнорировать особенности Республики Дагестан, в том числе инфраструктурные ограничения и нарастающие экологические проблемы, специфику институциональной среды, транспортно-географические особенности, сдерживающие инвестиции и экономический рост. Торможение развития при продолжающемся росте населения в Республике Дагестан с неизбежностью усиливает давление на ограниченные ресурсы, что приводит к многочисленным конфликтам в обществе, ухудшению деловой среды и инвестиционного климата, результатов производства товаров и качества услуг.

Стратегия является базовым документом долгосрочного развития Республики Дагестан, направленным на повышение качества жизни населения, устойчивый рост экономического потенциала, повышение эффективности воспроизводственных процессов и конкурентоспособности экономики Республики Дагестан.

В Стратегии приведены и раскрыты ее 4 составные части:

- а) **ключевые компетенции** региона – в разделе I;
- б) **целевой агрегатор**: система целей/приоритетов – в разделе II;
- в) **матрица решений**: стратегически значимые точки роста/стратегические направления развития – в разделе III;
- г) **стратегические действия**: организационно-экономический механизм/управленческие решения – в разделе IV.

Стратегия исходит из статуса Республики Дагестан как **приоритетной геостратегической территории** Российской Федерации и соответственно исторической необходимости разрешения основного противоречия в социально-экономическом развитии региона – противоречия между высоким потенциалом территории и низким уровнем ее развития.

Стратегия увязана с реализацией основных инструментов государственной поддержки социально-экономического развития территорий: национальных проектов Российской Федерации, государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», мер, предусмотренных Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Стратегия учитывает современное состояние и тенденции развития экономики, инфраструктуры, социальной сферы и человеческого капитала Республики Дагестан и Российской Федерации, а также глобальной экономики и перспективы их развития. При формировании приоритетных направлений учтены крупные проекты, имеющие региональное и межрегиональное значение, системные задачи по изменению институциональной среды в регионе.

Стратегия исходит из основного принципа: развитие Республики Дагестан должно быть нацелено на **обеспечение достойного уровня жизни и гармоничное развитие человека.**

Это предполагает сохранение и приумножение человеческого потенциала: качественные изменения в демографических процессах в Республике Дагестан, в сферах образования, медицины, культуры, информации, окружающей среды.

Стратегия ориентируется на переход Республики Дагестан к новому этапу развития, основанному на принципах:

- а) устойчивости к внешним рискам и возможному неблагоприятному изменению условий функционирования экономики региона;
- б) опережающего развития и комплексного решения задач, стоящих перед Республикой Дагестан, в том числе отраслевых, пространственных и экологических;
- в) переформатирования жизни и деятельности людей на основе новых информационно-цифровых технологий, меняющих экономические отношения и способы социального взаимодействия, обеспечивающих цифровую компетентность и цифровую безопасность общества;
- г) открытости государственной и муниципальной власти, создания равных условий и свободной конкуренции для продвижения объективно талантливых, инициативных, достойных людей и вовлеченности в процессы экономического роста широких слоев населения;
- д) формирования диверсифицированной, наукоемкой, инновационной экономики, достижения стабильного экономического роста и стратегической конкурентоспособности.

При этом необходимо обеспечить сбалансированное пространственное развитие и опережающее развитие базовых отраслей экономики региона на основе инвестиций и современных технологий, используя естественные преимущества региона и конкурентные преимущества в традиционных отраслях специализации, которые не исчерпали свой потенциал. Республика Дагестан имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, электроэнергетики, туризма, санаторно-курортной сферы, транспортно-логистических и транзитных функций региона, дальнейшего наращивания потенциала отраслей образования, здравоохранения, торговли и платных услуг.

Стратегия предназначена для:

проведения эффективной экономической политики и разработки взаимосогласованного на региональном и федеральном уровнях власти комплекса мер,

направленных на ускоренное и опережающее социально-экономическое развитие Республики Дагестан;

принятия управленческих решений, обеспечивающих взаимодействие органов государственной власти Республики Дагестан с органами местного самоуправления, населением, общественными организациями и предпринимательством региона в долгосрочной перспективе.

Реализация Стратегии будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по ее реализации. В рамках системы стратегического планирования его дополняют основные инструменты реализации Стратегии – государственные программы Республики Дагестан, содержащие стратегические проекты и конкретные мероприятия, направленные на достижение целей Стратегии, также Схема территориального планирования Республики Дагестан.

Реализация основных положений Стратегии позволит:

переломить негативные тенденции в Республике Дагестан, существенно нарастить потенциал экономической базы Республики Дагестан, обеспечить высокую конкурентоспособность в долгосрочной перспективе, устойчивую траекторию **опережающего роста и развития**;

повысить эффективность государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием Республики Дагестан, потенциал и возможности предпринимательства и гражданского общества.

Все это явится залогом **роста качества жизни и благосостояния населения республики** и в полной мере соответствует достижению национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

I. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

1.1. Краткая характеристика Республики Дагестан

1.1.1. Экономико-географическая характеристика

Республика Дагестан – самый южный регион Российской Федерации и один из древних и богатых историческим прошлым регионов страны, занимает выгодное геостратегическое положение, имеет прямой выход к международным морским путям, через его территорию проходят железнодорожные, автомобильные, воздушные, морские и трубопроводные маршруты федерального и международного значения. Республика Дагестан граничит по суше и морю с пятью государствами – Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Туркменистаном, Ираном. Протяженность территории Республики Дагестан с юга на север составляет около 400 км, с запада на восток – около 200 км.

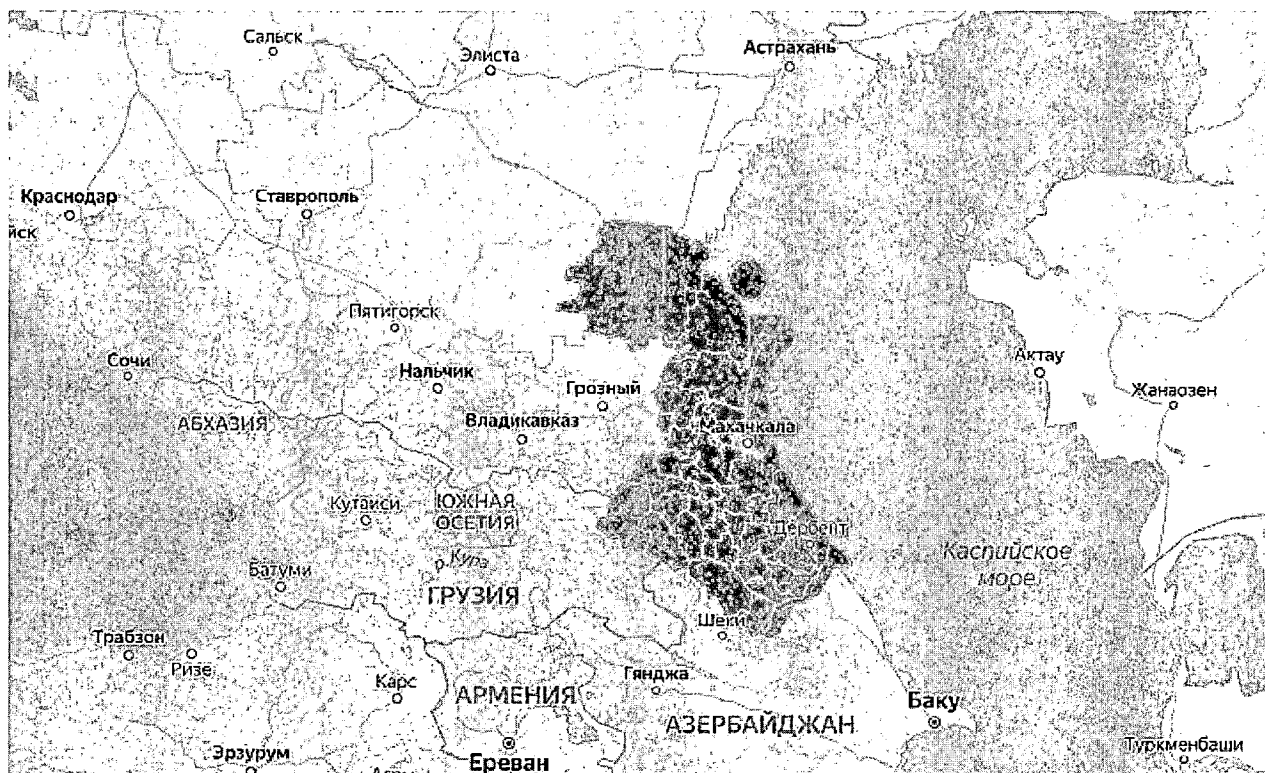


Рис.1.1.1. Карта Республики Дагестан с границами (сформирована с использованием Карта-Районов.ру - <https://karta-raionov.ru/>).

Республика Дагестан:

по численности населения (на 1 января 2021 года – 3133 тыс. человек, или 2,12 % населения страны) занимает 1-е место в СКФО и 12-е место в Российской Федерации, а по абсолютной величине естественного прироста

населения (около 31 тыс. человек в 2017-2020 гг.) – 1-е место как в СКФО, так и по Российской Федерации в целом;

по объему ВРП (в 2019 году – 718,5 млрд рублей, или 0,76 % ВРП субъектов страны) – 2-е место в СКФО и 34-е место среди субъектов Российской Федерации. По показателю ВРП на душу населения соответственно 3-е и 81-е места;

по объему инвестиций в основной капитал – 1-е место в СКФО и 18-е место в Российской Федерации, по инвестициям в основной капитал на душу населения – 1-е и 46-е места соответственно;

по производству продукции сельского хозяйства – 14-е место в Российской Федерации.

В Республике Дагестан производится 0,76 % ВРП субъектов Российской Федерации, 0,46 % промышленной продукции и 2,4 % продукции сельского хозяйства Российской Федерации. Объем работ, выполняемых по виду деятельности «Строительство», в Республике Дагестан составляет 1,9 % от общероссийского аналогичного показателя. На Республику Дагестан приходится 1,3 % от объема общероссийского ввода жилья, 1,2 % объема инвестиций в основной капитал, 1,8 % оборота розничной торговли, 1,3 % объема платных услуг населению.

Благоприятные природные и демографические условия Республики Дагестан обусловили стратегически значимую позицию региона по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации. Сельское население Республики Дагестан составляет около 5 % сельского населения Российской Федерации и более трети сельского населения СКФО. В Республике Дагестан сосредоточены около 1,5 % сельхозугодий, более 5 % поголовья крупного рогатого и более 20 % мелкого рогатого скота, около 6 % садов и 27 % виноградников в плодоносящем возрасте Российской Федерации.

Общая площадь территории Республики Дагестан на 1 января 2020 года составляет 50,3 тыс. кв. км. В структуре земель Республики Дагестан земли сельскохозяйственного назначения составляют 86,4 % (4344,5 тыс. га), земли населенных пунктов – 3,2 % (160,5 тыс. га), земли промышленности и иного специального назначения – 0,9 % (43,3 тыс. га), земли особо охраняемых природных территорий – 0,6 % (28,7 тыс. га), земли лесного фонда – 8,4 % (421,6 тыс. га), земли водного фонда – 0,48 % (26,6 тыс. га), земли запаса – 0,02 % (1,8 тыс. га). За пределами административных границ Республики Дагестан используются 158,6 тыс. га.

По разнообразию растительно-климатических поясов Республика Дагестан не имеет себе равных в Российской Федерации: от субтропического леса на юге, пустынь и полупустынь на севере до высокогорных альпийских лугов и ледников. Богат и разнообразен животный мир: 89 видов млекопитающих, 300 видов птиц и 92 вида рыб, в том числе осетровых пород.

Климат Республики Дагестан в целом характеризуется как сухой и полусухой, умеренно континентальный, на севере и в центральной части – умеренно-континентальный и засушливый, на юге вдоль Каспийского моря и

на Прикаспийской низменности – субтропический полусухой. В горах на высоте 3 тыс. м абсолютные максимумы температур составляют 21–23 градуса по Цельсию, а на севере равнинной зоны температура воздуха может быть более 40 градусов по Цельсию.

Осадки на низменности не превышают 400 мм в год, в горах на высоте 3 тыс. м их выпадает более 1 тыс. мм.

Республика Дагестан имеет разветвленную гидрографическую сеть, представленную реками, каналами, озерами, болотами, Каспийским морем, ледниками. Всего насчитывается 4374 реки общей протяженностью 25973 км, 92 % рек относится к горным и лишь 8 % протекает в предгорных и равнинных районах. Наиболее крупными реками являются Терек, Сулак и Самур с притоками. Многолетний годовой сток рек Республики Дагестан достигает 16,2 куб. м в год (7795 куб. м в год на одного жителя) – обеспеченность региона пресной водой высокая. Но эта вода неравномерно распределена по территории Республики Дагестан: наиболее обеспечены водой горные и предгорные районы.

Реки широко используются в народном хозяйстве Республики Дагестан для гидроэнергостроительства, мелиорации и водоснабжения. Гидроэнергетический потенциал Республики Дагестан составляет 55,2 млрд кВт.ч, или почти 40 % потенциала рек Северного Кавказа. Экономически высокоэффективная часть их сконцентрирована в бассейнах четырех крупных рек Республики Дагестана – Сулак, Самур, Аварское и Андийское Койсу.

На реку Сулак приходится половина всех гидроэнергетических ресурсов Республики Дагестан. Действующими гидроэлектростанциями (17 единиц) освоено лишь около 10% гидроресурсов Республики Дагестан. Наиболее крупные водохранилища Республики Дагестан – Чиркейское, Ирганайское, Миатлинское, Чирюртовское и Гергебильское, расположены в предгорной части. Крупнейший на всем Северном Кавказе водный резервуар в горах – Чиркейское водохранилище с полным объемом 2,8 млрд куб. м, полезным – 1,3 млрд куб. м, площадью зеркала 42 кв. км. Естественная речная сеть территории сгущается искусственным, представленным оросительно-обводнительным каналом имени Октябрьской революции (более 230 км) и множеством других оросительных каналов.

В Республике Дагестан насчитывается около 100 озер общей площадью более 150 кв. км. Озера приморской низменности (Ачиколь, Большой и Малый Турали, Аджи) лагунно-морского происхождения, соленые, на дне содержатся лечебные грязи, представляющие собой потенциал для грязелечения. Крупными озерами низменной части Республики Дагестан являются Темиргойские озера, ключевые орнитологические территории, по ряду признаков соответствующие Рамсарской конвенции. В Горном Дагестане самым крупным, в том числе и на всем Северном Кавказе, является Большое Форельное озеро: длина озера 3,8 км, ширина 1,1 км, глубина 320–436 метров. Природа вокруг горных и высокогорных озер живописна, и на озерах Горного Дагестана могут быть созданы курорты международного уровня.

Важнейшим гидрологическим элементом Республики Дагестан является Каспийское море, расположенное на стыке Европы и Азии. Уровень Каспийского моря намного ниже уровня Мирового океана. В начале 2000 года уровень имел отметку около минус 27 абсолютных метров. Средняя и максимальная глубины – 208 и 1025 метров соответственно. Длина береговой линии Каспийского моря в границах республики – около 530 км.

Каспийское море является важнейшим рыбохозяйственным бассейном Российской Федерации. Биоресурсы Каспийского моря включают мировые запасы редких и ценных рыб осетровых пород (70% мирового запаса) и более 60 % частиковых пород.

Республика Дагестан имеет минерально-сырьевые ресурсы: нефть, природный газ, торф, бурые угли и горючие сланцы, твердое минеральное сырье (руды черных и цветных металлов, нерудные материалы и др.). Важным резервом для наращивания запасов и добычи углеводородов является шельф Каспийского моря.

По данным Государственного баланса запасов полезных ископаемых, наиболее значимые из них по Республике Дагестан¹:

нефть и газовый конденсат по сумме всех категорий – 27,2 млн тонн (0,14 % от общероссийских запасов и 27,5 % от запасов СКФО на 1 января 2020 года), из них на сушу приходятся 16,6 млн тонн. Учтено 42 месторождения, содержащих нефть, в том числе 39 месторождений на суше (разрабатываются) и одно на прилегающем шельфе Каспийского моря. Ресурсы нефти категории Д0 учтены на 17 площадях, подготовленных к поисково-разведочному бурению, 32,9 млн тонн извлекаемые;

свободный газ по сумме всех категорий – 118,8 млрд куб. м (0,13 % и 61,9 % соответственно), из них на сушу приходятся 102,6 млрд куб. м Учтено 20 месторождений, содержащих газ, 14 из них в разработке;

медь категории А+В+С1 – 1038,5 тыс. тонн (1,4 % от общероссийских запасов и 58,1 % от запасов СКФО), категории С2 – 135,5 тыс. тонн; забалансовые – 55,5 тыс. тонн;

цинк категории В+С1 составляет 24,6 тыс. тонн (0,06 % от общероссийских запасов и 3,1 % от запасов СКФО), категории С2 – 59,8 тыс. тонн;

селен категории А+В+С1 – 2 260,0 тонны (5,4 % от общероссийских запасов и 100,0% от запасов СКФО), категории С2 – 385,3 тонны и забалансовые – 240,5 тонны;

сера категории В+С1 – 14 017 тыс. тонн (2,4 % от общероссийских запасов и 42,4 % от запасов СКФО), категории С2 – 3 293,5 тыс. тонн и забалансовые – 240,5 тыс. тонн.

Республика Дагестан обладает значительными запасами строительных материалов: известняков, мергели, гравия, песка и глины.

¹ Здесь и далее использована информация Роснедра, в том числе из справок о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы Северо-Кавказского федерального округа и Республики Дагестан на 15.03.2021 г.- <https://www.rosnedra.gov.ru/page/516.html>.

По данным Государственного баланса запасов полезных ископаемых, наиболее значимые из них:

камни пильные категории А+В+С1 – 18 103 тыс. куб. м (5,1% от общероссийских запасов и 24,7 % от запасов СКФО), категории С2 – 3 тыс. куб. м, забалансовые – 1 041 тыс. куб. м;

стекольное сырье категории А+В+С1 – 57 051 тыс. тонн (4,0 % от общероссийских запасов и 18,4 % от запасов СКФО), категории С2 – 18 031 тыс. тонн.

В Республике Дагестан выявлено 8 месторождений (участков месторождений) минеральных подземных вод: углекислых, сульфидных, бромных, йодобромных, кремнистых, железистых и слаборадоновых.

Добыча в Республике Дагестан ряда ископаемых твердого минерального сырья не проводится из-за отсутствия инвестиций, сложных условий разработки месторождений и необходимости обеспечения соответствующих экологических требований. Можно выделить следующие проблемы освоения и развития минерально-сырьевой базы Республики Дагестан:

отсутствие программы сбалансированного развития горнодобывающего кластера и сопряженных отраслей, курортно-рекреационных природных территорий;

недостаточное инвестирование большинства местных хозяйствующих субъектов;

недостаточная развитость инфраструктуры (особенно в горной части Республики Дагестан);

изношенность и моральное устаревание основных фондов, необходимость привлечения инвестиций и современных технологий;

нехватка квалифицированных инженерных и рабочих кадров, в том числе геологической специализации;

истощение запасов углеводородного сырья, ухудшение их качества и недостаточность восполнения.

1.1.2. Административно-территориальное деление, исторические и национально-культурные особенности региона

В 2021 году Республика Дагестан отметила 100 лет своей современной государственности. На первом съезде народов Дагестана 13 ноября 1920 года была провозглашена автономия Дагестана. Затем, 20 января 1921 года, был объявлен декрет ВЦИК об образовании Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики. Спустя 70 лет, в 1991 году, она была переименована сначала в Дагестанскую ССР (17 сентября), а затем в Республику Дагестан (17 декабря).

Сегодня на территории Республики Дагестан образованы 41 муниципальный район и 10 городских округов. По площади территории (50,3 тыс. кв. км) Республика Дагестан второй субъект Российской Федерации на Северном Кавказе. Средняя плотность населения составляет 62,2 человека на

один квадратный километр (5-е место – СКФО, 13-е место – Российской Федерации). Однако территория заселена очень неравномерно: большая часть населения сосредоточена в равнинной зоне Республики Дагестан, крайне незначительно заселены север и высокогорье. Большинство населения Республики Дагестан – сельские жители (около 54 %).

В Республике Дагестан проживают представители свыше 30 коренных национальностей, более 110 народностей с самостоятельными языками и диалектами, культурой и богатыми традициями.

Народы Республики Дагестан говорят на языках, относящихся к трем крупным языковым семьям: иберийско-кавказской (северо-кавказской), алтайской и индоевропейской. Согласно Конституции Республики Дагестан государственными языками являются русский и языки всех народов, населяющих Республику Дагестан.

Наиболее распространены русский, аварский, агульский, азербайджанский, даргинский, кумыкский, лакский, лезгинский, ногайский, рутульский, табасаранский, татский, цахурский, чеченский языки.

Многочисленными национальностями, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются: аварцы (29,4 %), даргинцы (17 %), кумыки (14,9 %), лезгины (13,3 %), лакцы (5,6 %), азербайджанцы (4,5%), табасаранцы (4,1 %), русские (3,6 %), чеченцы (3,2 %), ногайцы (1,4 %), рутульцы (1 %), агульцы (1 %), цахуры (0,3 %) – на их долю приходится 98,8 % населения. Остальные народности насчитывают от нескольких сотен до нескольких человек.

Дагестан является своего рода культурным и этнографическим феноменом, где исторически сложившееся многообразие культур и традиций народов соединены с богатой историей, а также одним из древних духовных центров культивирования и распространения мировых религий: ислама, христианства и иудаизма. С древних времен Дагестан называли не только Страной гор, но и горой языков. Фактором этнического многообразия, несомненно, является сложная история Дагестана, который, географически являясь частью Передней Азии, еще в глубокой древности стал полем взаимодействия различных культур: земледельческой цивилизации Междуречья и кочевой Великой степи, эллинистического мира и Римской империи, Парфии и Сасанидского Ирана, мусульманского Востока и православной Византии.

Напоминанием о богатстве и сложности исторической судьбы Дагестана как «сердца Евразии» служат 8765 памятников истории и культуры (1994 памятника федерального, 4361 регионального, 3 муниципального значения, 2407 выявленных памятников находятся в процессе актуализации). На территории Республики Дагестан расположено историческое поселение федерального значения «город Дербент» и три исторических поселения регионального значения: Кала-Корейш – столица средневекового феодального владения, село Гоор и село Кахиб.

Наибольший интерес представляют имеющее 5-тысячелетнюю историю

древнейшее поселение России город-музей Дербент, в котором находятся цитадель Нарын-Кала (V век, признана ЮНЕСКО памятником мирового значения), Великая Кавказская стена Дагбары с остатками башен (VI век), мавзолей ханов (VIII век) и наиболее древняя в стране мечеть (VIII век). Не менее известны исторические памятники: армянская церковь Святого Григориса в с. Ньюнди (IV век), крепость Кала-Корейш в окрестности с. Кубачи (IX век), Датунская церковь (X век), Каракюринская мечеть (X век), Цахурская мечеть и медресе (X–XI века), Кочхюрская мечеть (X–XII века) и Кумухская мечеть (XIII век), многочисленные сторожевые и боевые башни Дагестана.

Средневековая застройка некоторых аулов соседствует с не менее удивительными памятниками современной эпохи. Например, самая высокая в России арочная плотина Чиркейской ГЭС (232,5 м), крупнейшая в России ГЭС деривационного типа – Ирганайская, самый длинный в России и странах СНГ Гимринский автодорожный тоннель (4285 м) и др.

Среди множества удивительных памятников природы – Самурский лес, единственный в России субтропический лиановый лес, который находится в дельте реки Самур; Сулакский каньон (глубина 1920 м, превышает глубину знаменитого Большого каньона Колорадо); самый большой в мире отдельно стоящий бархан Сары-Кум в окрестности г. Махачкалы; удивительный Кугский «Эоловый город» в Южном Дагестане – останцы выветривания в виде башен, столбов, грибов и арок; Карадахская теснина – «Ворота чудес»; самое большое и глубокое на Северном Кавказе, изобилующее форелью горное озеро Кезеной Ам; заселенное в глубокой древности Аймакинское ущелье; множество малых и больших водопадов, один из которых – Чараур, занимает четвертую строчку в списке самых высоких водопадов Российской Федерации (более 250 м).

Таким образом, выгодное геостратегическое положение, благоприятные природно-климатические условия, наличие запасов полезных ископаемых, земельных, водных, бальнеологических ресурсов, уникальных памятников истории и культуры, относительно развитый человеческий и производственный потенциал, энергетическая и транспортная инфраструктура, современные системы связи являются хорошими предпосылками успеха долгосрочной стратегии развития Республики Дагестан.

1.2. Социально-экономическое развитие Республики Дагестан в 2010-2020 годах

1.2.1. Макроэкономическая динамика и отдельные показатели эффективности функционирования экономики региона

Социально-экономическое развитие в Республике Дагестан в 2010–2020 годах характеризуется неустойчивостью процессов и противоречивыми тенденциями. Общая картина в анализируемом периоде четко делится на два периода:

в 2010–2014 годы имела **устойчивая динамика роста** и развития практически по всем основным социально-экономическим показателям, позволив-

шая Республике Дагестан занять 20-е место среди субъектов-лидеров Российской Федерации по темпам развития;

во второй половине, в 2015–2020 годы, наоборот, просматриваются стагнация и кризисные процессы, и соответствующие аутсайдерские позиции региона среди субъектов Российской Федерации (см. таблицу 1.2.1).

Тем не менее Республика Дагестан в анализируемом периоде нарастила свой потенциал. В рейтинге социально-экономического положения регионов Российской Федерации за 2010–2020 годы, составленном РИА, позиция Республики Дагестан улучшилась на 15 пунктов – переместилась с 64-го места на 49-е место по итогам 2020 года.² Значение интегрального рейтинга по Республике Дагестан за 2020 год составило 34,0 балла (-0,7 за год) при среднем значении интегрального рейтинга всех регионов 38,9 балла (-3,8) и медианном его значении 36,9 (при интервале возможных значений от 1 до 100 баллов). Это свидетельствует в целом об устойчивости социально-экономического положения Республики Дагестан, но устойчивости на относительно низком уровне развития.

Общий объем ВРП Республики Дагестан в номинальном выражении увеличился за 2010–2019 годы в 2,79 раза и составил в 2019 году 718,5 млрд рублей. В суммарном выражении по всем субъектам Российской Федерации за анализируемый период ВРП увеличился в 2,96 раза (если не оговаривается иное, здесь и далее 2019 год к 2009 году), по субъектам Российской Федерации в СКФО – в 2,92 раза, а по трем из них за анализируемый период достигнут рост показателя выше, чем в республике: Республика Ингушетия – рост за период в 3,86 раза, Чеченская Республика – 3,76 раза, Ставропольский край – 2,98 раза.

По объему ВРП Республика Дагестан в настоящее время занимает 2-е место среди субъектов Российской Федерации в СКФО после Ставропольского края (в 2010 году – 2-е место), а среди субъектов Российской Федерации – 34-е место (в 2010 году – 35-е место; здесь и далее изменение числа субъектов Российской Федерации не учитывается). Вклад Республики Дагестан в общий объем производства ВРП в СКФО в 2019 году – 31,3 % (в 2010 году – 30,8 %), а в совокупный ВРП субъектов Российской Федерации – 0,76 % (в 2010 году – 0,73%). Заметного изменения по показателям за период не наблюдается.

²См.: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/rating_regions_2011.pdf ;
<https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html> .

Таблица 1.2.1. Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан
в 2010-2020 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВРП в текущих основных ценах, в % к предыдущему году	106,4	120,4	113,4	120,9	116,6	107,8	108,5	103,6	105,7	106,3	н.д.
Индекс физического объема ВРП в сопоставимых ценах	103,6	108,0	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	103,2	101,0	100,9	н.д.
Индекс производительности труда	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	н.д.
Производство ВРП на душу населения, в % от среднероссийского уровня*	36,0	35,6	36,6	40,7	43,8	42,2	40,8	38,1	35,8	35,9	н.д.
Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов (в сопоставимых ценах)	115,3	107,5	108,5	109,7	105,2	87,3	95,8	88,9	102,5	106,0	113,6
Износ основных фондов	37,8	38,5	38,1	38,2	34,3	35,1	32,3	35,8	35,8	40,1	н.д.
Индекс промышленного производства	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	101,0	116,6	103,2	94,8	109,1	109,4
Индекс производства продукции сельского хозяйства	104,1	106,0	102,3	103,4	109,6	104,8	105,8	105,3	101,1	100,7	101,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	106,6	104,0	108,2	86,2	115,9	99,6
Ввод жилья, общая площадь	105,4	107,9	118,4	107,0	107,2	109,2	101,9	107,4	48,8	104,4	94,0
Грузооборот автомобильного транспорта (по крупным, средним предприятиям и индивидуальным предпринимателям — тонн/км)	94,1	100,1	103,2	98,9	105,7	107,0	104,1	104,3	125,1	69,1	126,1
Пассажирооборот автомобильного транспорта	97,4	104,7	104,6	73,6	72,4	117,8	150,5	135,3	108,7	67,8	46,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Оборот розничной торговли	105,0	101,9	105,5	107,3	106,9	103,5	90,3	101,3	90,3	101,1	94,4
Объем платных услуг населению	107,3	98,8	103,1	103,2	105,2	99,7	97,0	108,8	103,4	99,8	89,2
Внешнеторговый оборот (с неорганизованной торговлей)	140,0	114,7	102,1	101,2	96,6	47,8	73,7	85,3	83,4	98,0	95,9
Численность населения (на конец года)	101,6	100,6	100,5	100,6	100,9	100,8	100,9	100,7	100,7	100,8	100,7
Уровень занятости, в %	53,2	57,2	56,2	55,9	56,7	55,0	55,8	55,5	55,9	54,4	48,6
Уровень безработицы по методике МОТ	14,8	12,7	11,7	11,6	10,2	10,8	10,9	12,0	11,6	13,0	15,7
Реальные располагаемые денежные доходы населения	108,6	105,4	107,2	99,1	103,2	99,2	90,9	101,1	96,2	102,1	96,8
Уровень бедности населения (доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума)	8,8	8,3	7,0	10,2	10,2	11,0	13,0	14,5	14,7	14,6	14,8

* ВРП на душу населения, по данным Росстата.

Общая картина динамики ВРП субъектов Российской Федерации в СКФО в 2010-2019 годы приведена в таблице 2.1. приложения № 2, а графически представлена на рис. 1.2.3.

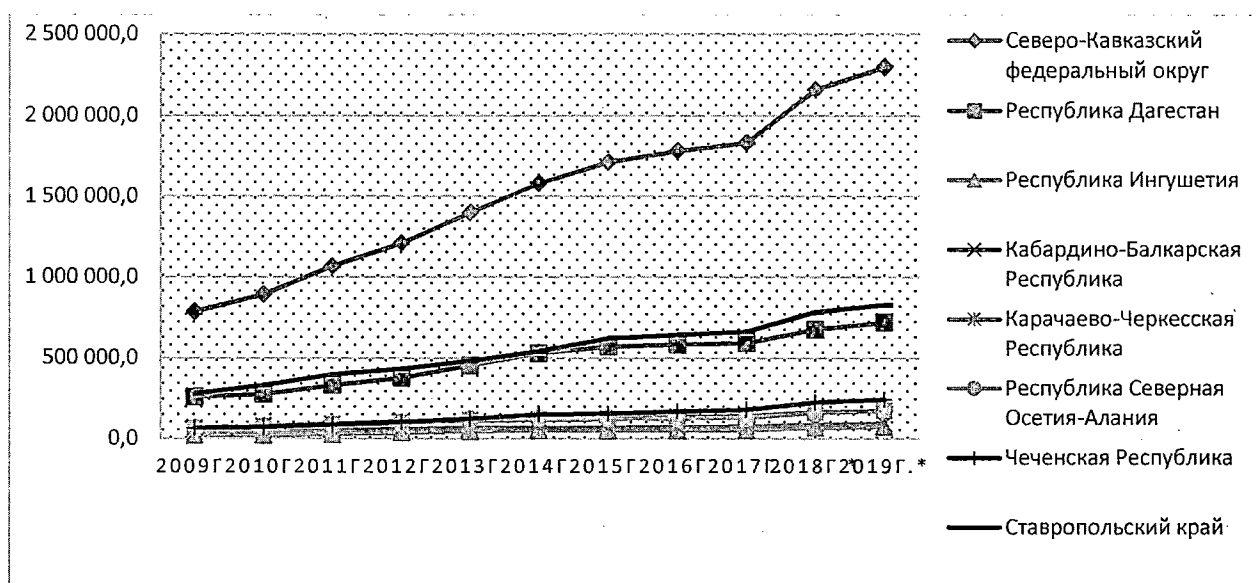


Рис.1.2.3. Динамика ВРП субъектов Российской Федерации в СКФО в 2010-2019 годах, млрд рублей, в основных ценах

Производство ВРП на душу населения в Республике Дагестан в 2019 году составило 231,9 тыс. рублей (в Российской Федерации – 645,98 тыс. рублей, по субъектам Российской Федерации в СКФО – 232,0 тыс. рублей). За десять лет оно увеличилось по Республике Дагестан в 2,56 раза, а по субъектам Российской Федерации – в 2,88 раза, по субъектам Российской Федерации в СКФО – в 2,75 раза. Отставание Республики Дагестан от уровня аналогичного показателя в среднем по субъектам Российской Федерации за эти десять лет увеличилось с 59,6 % до 64,1 %; наименьший разрыв по показателю наблюдался по итогам 2014 года – 56,2 % (свою роль сыграло и увеличение численности населения Республики Дагестан).

Физический объем ВРП Республики Дагестан за анализируемый период увеличился на 39,1 %, в целом по субъектам Российской Федерации – 24,9 %, по субъектам Российской Федерации в СКФО: Республике Ингушетия – 55 %, Кабардино-Балкарской Республике – 22 %, Карачаево-Черкесской Республике – 8 %, Республике Северная Осетия-Алания – 3%, Чеченской Республике – 38 %, Ставропольскому краю – 27 %.

Динамика индекса физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010–2019 годы представлена в таблице 1.2.2.

Таблица 1.2.2. Динамика индекса физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010–2019 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Индекс физического объема ВРП РД*	103,6	108,0	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	103,2	101,0	100,9
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Справочно:	104,6	105,4	103,1	101,8	101,3	99,4	100,8	101,8	102,8	101,6

Индекс физического объема ВРП субъектов РФ										
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые периоды различной динамики.

По сравнению с периодом 2000–2009 годов, среднегодовой темп роста физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010–2019 годы снизился с 13,7 % до 3,4 % (более чем в 4 раза), а в 2015–2019 годах, по сравнению с периодом 2010–2014 годов, показатель снизился с 5,8 % до 0,8 %.

Такой характер динамики ВРП нельзя объяснить только особенностями эффекта низкой базы, скорее, это явное выражение кризисных процессов и стагнации социально-экономического развития Республики Дагестан, общего ухудшения экономической конъюнктуры, платежеспособного спроса населения и хозяйствующих субъектов, заметного снижения объема инвестиций и других факторов, оказавших негативное влияние на динамику ВРП. При этом наиболее заметное снижение темпов производства товаров и услуг в анализируемом периоде наблюдалось по видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, транспорт и хранение.

Структура ВРП Республики Дагестан по отдельным видам экономической деятельности за последние 10–15 лет претерпела заметные изменения (см. таблицу 2.2 приложения № 2 и рис. 1.2.2 (для сопоставимости данных учтены изменения в ОКВЭД после 2016 года).

В структуре валовой добавленной стоимости Республики Дагестан:

самую большую долю в 20,17 % формируют деятельность по оптовой и розничной торговле, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. И это несмотря на снижение доли этих видов экономической деятельности почти на 7 % за 2010–2019 годы (за 15 лет, наоборот, доля увеличилась на 0,5 %);

вторую по величине долю формируют сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 16,7% (увеличилась за анализируемый период на 1,6 %, а за 15 лет – снижение доли почти на 7 %);

третью по величине долю формирует строительство – 15,4% (уменьшилась за анализируемый период почти на 4,5 %, за 15 лет – рост почти на 3 %);

четвертую по величине долю формируют операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 7,8 %.

В данном случае нужно учесть, что в 2018–2019 годах расчет структуры ВРП производился уже с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала, исходя из его текущей рыночной стоимости (без соответствующей корректировки по предыдущим периодам). Это повлияло на долю этой отрасли – она увеличилась за анализируемый период на 5 %.

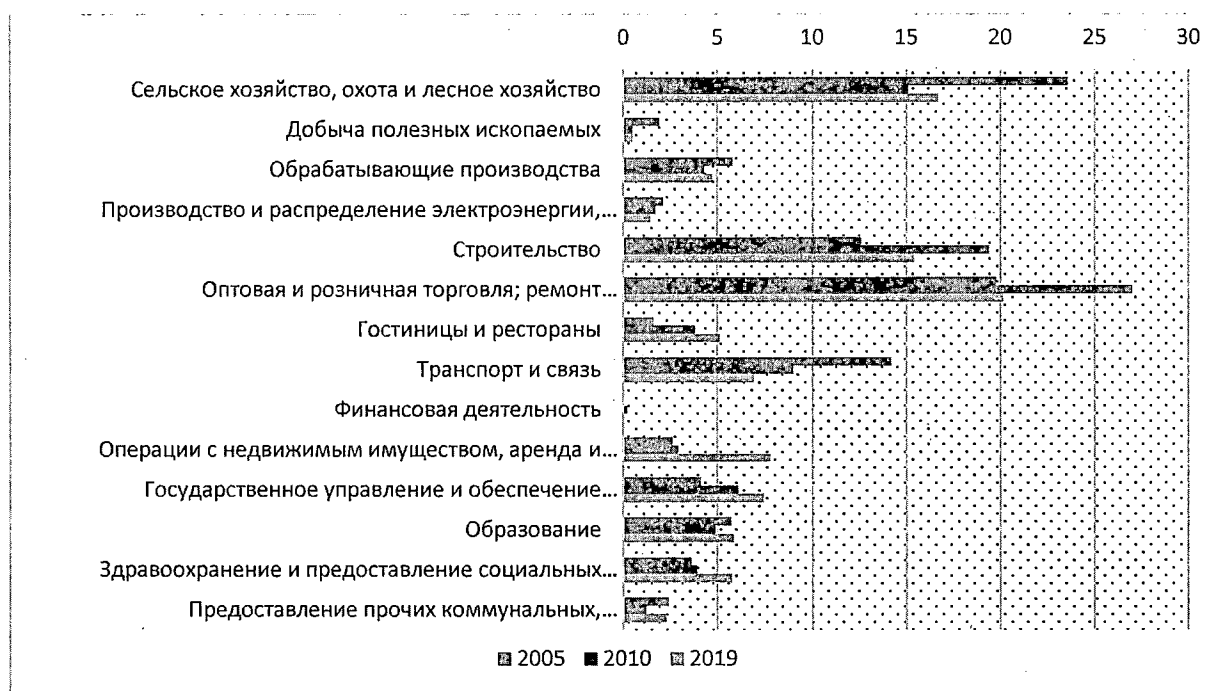


Рис. 1.2.2. Структура ВРП Республики Дагестан по видам экономической деятельности в 2005, 2010 и 2019 годах, в %
(учтены изменения ОКВЭД с 2016 года)

пятую по величине долю формирует государственное управление – 7,44% (рост на 1,3 %, за 15 лет – рост на 3,3 %);

шестую по величине долю формируют транспортировка, хранение, информация и связь – 6,89% (5,3 % – ВЭД «Транспортировка и хранение», снижение более чем на 2 %, за 15 лет – на 7 %);

седьмую по величине долю формирует промышленность (ВЭД «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений») – 6,7 % (рост на 0,2 %, за 15 лет – снижение на 3,1 %);

восьмую по величине долю формирует образование – 5,84 % (увеличение на 1%, за 15 лет практически не изменилась);

девятую по величине долю в ВРП региона формируют здравоохранение и предоставление социальных услуг – 5,74 % (рост почти на 2 %, за 15 лет – более 2 %);

десятую по величине долю в ВРП региона формируют прочие – 2,3 % (рост около 1 %, за 15 лет практически не изменилась).

Таким образом, экономика Республики Дагестан за анализируемый период продолжила структурную трансформацию и дальнейшее продвижение в сторону аграрно-полисервисной экономики³. Общая динамика изменения

³ Аграрно-полисервисные регионы.

структуры ВРП за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике Республики Дагестан закрепляется (см. таблицу 1.2.3.)

Таблица 1.2.3. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по критерию производства товаров и услуг в 2005–2019 годах, в %

Показатель	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2019 г.
ВРП	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
производство товаров	46,0	41,0	39,2	38,7
производство услуг	54,0	59,0	60,8	61,3

Современная структура ВРП Республики Дагестан: с одной стороны, является следствием приспособления экономики Республики Дагестан к рыночным реалиям – она стала в основном ориентированной на внутренний рынок региона при стремлении к снижению затрат, связанных с издержками производства и реализации товаров и услуг; с другой стороны, отражает общие тенденции увеличения доли отраслей, производящих услуги.

Доля отраслей, производящих товары, в ВРП Республики Дагестан за 2005-2019 годы снизилась с 46,0 до 38,7 %, в ВРП Российской Федерации (сумма ВРП субъектов Российской Федерации) она незначительно изменилась и составляет 43 %.

В структуре ВРП Республики Дагестан наблюдается существенный рост доли преимущественно нерыночных секторов услуг – с 13,4 % в 2005 году до 20,5 % в 2019 году. В этих секторах набирают процессы коммерциализации услуг (в том числе теневой), однако увеличивающаяся бюджетная поддержка, в том числе федеральная, способствует в целом росту нерыночной доли в них. Другая особенность заключается в опережающем росте доли отраслей здравоохранения, физической культуры и т.д. (рост с 7,7 до 13,2 % за анализируемый период) по сравнению с ростом доли образования, деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (с 5,7 до 7,3 %).

Динамика изменения доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП Республики Дагестан представлена в таблице 1.2.4. За анализируемый период по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в СКФО эта доля практически не изменилась, а по Республике Дагестан увеличилась с 12,7 до 14,3 % (в 2015–2017 годах доля имела тенденцию к снижению).

Однако по этому показателю Республика Дагестан отстает от среднероссийского уровня (около 19 %) и соответствующих показателей остальных субъектов Российской Федерации в СКФО.

1. Доля суммарного объема производства по ВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и «Рыболовство и рыбодовство» в структуре ВРП региона не менее чем в 2 раза превышает аналогичный показатель по Российской Федерации.

2. Доля объема производства в субъекте РФ по ВЭД «Обрабатывающие производства» в структуре ВРП региона составляет менее 0,8 значения соответствующей доли по Российской Федерации.

См: А.О. Полынев, И.В. Гришина. Методические подходы к построению типологии регионов //Региональная экономика. Юг России. 2019. Т. 7. № 1, стр.30-39.

Таблица 1.2.4. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП Республики Дагестан в 2010-2019 годах, в %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Российская Федерация (сумма субъектов Российской Федерации)	19,7	19,1	19,4	19,4	19,6	20,2	20,7	18,5	18,5	18,5	19,0
Северо-Кавказский федеральный округ	18,4	18,1	18,0	19,1	18,5	19,1	18,8	17,0	17,4	18,8	18,7
Республика Дагестан	12,7	12,1	11,9	13,1	13,2	12,6	12,1	11,0	12,2	14,0	14,3

Общий объем инвестиций в основной капитал в фактически действовавших ценах по Республике Дагестан за 2010–2020 годы составил 2085 млрд рублей; в 2020 году он достиг 279,7 млрд рублей и увеличился за анализируемый период номинально в 2,74 раза (в Российской Федерации – 2,52 раза, в СКФО – 2,65 раза). Справочно: рост данного показателя в Республике Дагестан в 2000–2009 годах в 7,06 раза (в основном за счет эффекта низкой базы).

В сопоставимых ценах объем инвестиций в основной капитал вырос за анализируемый период на 39,6 % (см. таблицу 1.2.5.).

Таблица 1.2.5. Динамика инвестиций в основной капитал по Республике Дагестан по полному кругу организаций в 2010–2020 годах*

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	120,7	137,1	152,7	179,1	202,3	197,6	199,6	187,4	209,0	224,8	279,7
Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году	115,3	107,5	108,5	109,7	105,2	97,3	95,8	93,9	102,3	103,9	113,6
Доля инвестиций в основной капитал к ВРП	44,0	41,5	40,8	39,5	38,3	34,7	34,2	31,7	29,6	31,9	Н.д.

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые выше периоды различной динамики.

В то же время из-за кризисных процессов и стагнации экономики региона суммарное снижение уровня инвестиций в 2015–2017 годах до сих пор еще не восполнено: по сопоставимым объемам инвестиций Республика Дагестан еще не вышла на уровень 2014 года.

Показатель отношения инвестиций в основной капитал к ВРП – мультипликатор инвестиций – за период 2010–2019 годов уменьшился на 12 пунктов: с 44,0 до 31,9 %. Однако это все еще существенно выше, чем в целом по субъектам Российской Федерации (около 20 %) и субъектам Российской Федерации в СКФО (около 27 %).

В целом благоприятное значение мультипликатора инвестиций долгое время не преобразуется в соответствующую динамику развития экономики Республики Дагестан. Свою роль играют значительная доля теневой экономики региона и низкая общая эффективность инвестиций, традиционно высокая доля инвестиций в пассивные элементы основных средств: в здания и сооружения (жилые и нежилые) направляется около 60 %, а на машины и оборудование — менее 25 %.

В данном срезе анализа остаются вопросы к применяемым органами статистики методики по определению объемов инвестиций в региональную экономику с учетом дооценки той ее части, которая не наблюдается прямыми методами. Однако, учитывая основные тенденции и факты, торможение роста в длительном периоде может свидетельствовать о **достижении пределов роста действующей модели экономики Республики Дагестан.**

О стагнации (торможении) экономики Республики Дагестан свидетельствуют также:

а) значительное падение темпов роста других основных социально-экономических показателей развития Республики Дагестан начиная с 2014 года;

б) снижение уровня доходов населения и хозяйствующих субъектов, потребительского и производственного спроса, инвестиций в основной капитал;

в) низкий уровень загруженности производственных мощностей (в то же время многие инвестиционные проекты годами не могут выйти на производственную стадию и проедают инвестиционный капитал);

г) низкий уровень обновления и рост износа основных фондов;

д) низкая доля продукции наукоемких отраслей, слабая интенсификация производства, малый рост производительности труда и эффективности;

е) низкий уровень конкурентоспособности продукции.

Значимым фактором торможения экономики Республики Дагестан является также **низкий уровень развития рыночных сегментов** экономики, не позволяющий включить в хозяйственный оборот существенные массивы ресурсов, привлечь достаточные инвестиции в приоритетные экономические комплексы. В целом это констатация необходимости изменения парадигмы развития и задействования фундаментальных факторов развития.

Показатель инвестиций на душу населения увеличился в 2,4 раза и в 2020 году составил 87,6 тыс. рублей — 63,2 % от среднероссийского уровня (2009 г. — 64,2 %). Это является 51-м результатом в стране среди субъектов Российской Федерации (после Краснодарского края и опережая соседний Ставропольский край). В то же время в 2014 году показатель был на уровне 71,4% от среднероссийского уровня (47-е место).

Основные объемы инвестиций (без учета малого предпринимательства) в 2019–2020 годах в республике осуществлялись по видам экономической деятельности: строительство (23,9 и 12,1% соответственно); транспортировка и хранение (18,2 и 6,0%); образование (12,7 и 23,7%); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (9,58 и 6,4 %); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (7,7 и 16,0%); дея-

тельность в области информатизации и связи (6,3 и 3,5 %), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (3,2 и 3,5 %), здравоохранение (2,9 и 11,2 %), государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (3,8 и 13,3 %). Крупные и средние организации в 2020 году вложили в основной капитал в Республике Дагестан 58 млрд рублей, что выше результатов прошлого года на 50,1 %. При этом 25,7 % из этих инвестиций – это собственные средства организаций, 74,3 % – привлеченные средства, в том числе 0,2 % – кредиты банков, 70,8 % – бюджетные средства.

Бюджетные инвестиции в основной капитал в 2020 году составили 41,1 млрд рублей, или 14,7 % от их общего объема в Республике Дагестан (в предыдущие годы 10-12 %, в том числе федеральные, около 8-10 %). В то же время за последние три года инвестиционный комплекс Республики Дагестан по разным причинам не смог использовать в полном объеме бюджетные средства, выделенные на инвестиции (в основном на строительстве социальных объектов). Но и в этих условиях по результатам 2020 года явно просматривается активизация инвестиционной деятельности по развитию инфраструктуры Республики Дагестан (энергетической, водоснабжения и водоотведения, образовательной, здравоохранения, государственного управления и социального обеспечения). Доля малых предприятий в общем объеме инвестиций крайне мала – 6-8%, что показывает в том числе низкий уровень развития современных малых инновационных структур.

В Республике Дагестан **иностраннне инвестиции в основной капитал** за анализируемый период составляли доли % (преимущественно 0,1-0,2 %, в 2020 году – 0,4 %), как и во всех субъектах Российской Федерации в СКФО (кроме Ставропольского края).

Инвестиционный потенциал. За период 2010–2020 годов, по оценкам экспертов⁴, ранг инвестиционного потенциала Республики Дагестан возрос до 30-го места среди субъектов Российской Федерации – улучшение на 5 пунктов (за 2020 год улучшение на 3 пункта). Из отдельных составляющих инвестиционного потенциала наращены ранги инновационного (45-е место и +21 пункт продвижения за период), туристского (44-е место и +15 пунктов), институционального (58-е место и +8 пунктов), трудового (15-е место и +7 пунктов) и потребительского (12-е место и +3 пункта) потенциалов; ухудшились на 3 пункта ранги потенциалов производственного (55-е место), инфраструктурного (39-е место) и природно-ресурсного (41-е место); ранг финансового потенциала остался без изменений (21-е место).

В то же время рейтинговыми агентствами ранее отмечались высокие инвестиционные риски по Республике Дагестан (ранг риска в 2020 году – 84-е место среди субъектов Российской Федерации), с их ухудшением за период на 11 пунктов. Поэтому в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов рейтингового агентства «Эксперт» Республика Дагестан стабильно находилась в группе с **низким инвестиционным потенциалом и самым высоким инве-**

⁴ См.: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph>

стиционным риском (группа 3D)⁵. Но положение начинает меняться в лучшую сторону, что было отмечено Агентством стратегических инициатив Российской Федерации на прошедшем Петербургском международном экономическом форуме в 2021 году: кланово-коррупционное и административное давление на экономику, необоснованное вмешательство правоохранительных органов в бизнес, ослабляются. Позитивны и результаты роста инвестиций в основной капитал по итогам 2020 года (113,6 %).

За 2010-2020 годы **годовой объем финансовых вложений организаций** в Республике Дагестан увеличился с 3,0 млрд рублей до 45,5 млрд рублей, или в 15,2 раза. В особенности рост наблюдается с 2017 года, по сравнению с предыдущим годом рост в 2,7 раза. Эти вложения в подавляющей своей части являлись краткосрочными, за исключением в 2010-2012 годах, когда доля долгосрочных вложений была на уровне 36-46 %. Отраслевая структура финансовых вложений организаций за анализируемый период существенно не менялась – в целом направлялась в обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, напитков, прочих транспортных средств и оборудования), строительство.

Будущее улучшение ситуации с инвестициями в Республике Дагестан в основном связано с изменением приоритетов социально-экономического развития, с институциональными и структурными изменениями и снижением рисков в экономике, развитием человеческого потенциала, инфраструктуры (в том числе банковско-кредитной) и туристско-рекреационного комплекса региона, предпринимательства, применением инноваций и наращиванием производственного потенциала, ростом природно-ресурсного потенциала.

Состояние и возможности региональной экономики во многом определяются наличными основными средствами в экономике региона, их структурой и качеством. **Основные фонды в экономике** Республики Дагестан по их полной учетной стоимости на конец 2019 года составили 1 825,8 млрд рублей и увеличились по сравнению с 2010 годом в 2,6 раза (в Российской Федерации – в 3,75 раза, в СКФО – 3,1 раза) (см. таблицу 2.3 приложения 2).

За анализируемый период доля основных фондов Республики Дагестан в общей величине основных фондов по субъектам Российской Федерации в СКФО снизилась с 30,3 до 25,5 % (2-е место в СКФО). Основные фонды Республики Дагестан составляют 0,52 % от основных фондов Российской Федерации (49-е место среди субъектов Российской Федерации).

Структура основных фондов по видам экономической деятельности в Республике Дагестан в 2019 году представлена на рисунке 1.2.3.

Наиболее существенные объемы основных фондов в экономике Республики Дагестан сосредоточены по видам деятельности: операции с недвижимым имуществом – 29,7%; транспортировка и хранение – 25,3 %; оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 10,3 %; сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,3 %; обрабатывающие

⁵ <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph>

производства – 6,9 %; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 4,1 %; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 3,9 %; образование – 2,5 %; здравоохранение – 2,0 %; строительство – 1,8 %; информация и связь – 1,3 %.

Структура основных фондов Республики Дагестан по видам экономической деятельности имеет значительные отличия от структуры основных фондов Российской Федерации (СКФО): добыча полезных ископаемых – доля основных фондов меньше в 13,3 раза (меньше в 2,3 раза); операции с недвижимым имуществом – меньше в 1,6 раза (меньше в 1,4 раза); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – больше в 3,9 раза (больше в 1,1 раза); строительство – больше в 2 раза; транспортировка и хранение – больше в 1,7 раза (больше, чем в СКФО, в 1,6 раза); оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – больше в 6,5 раза (больше, чем в СКФО, в 2,4 раза).

Кроме того, по виду деятельности «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение в Республике Дагестан» доля основных фондов в 1,6 раза меньше, чем по СКФО.

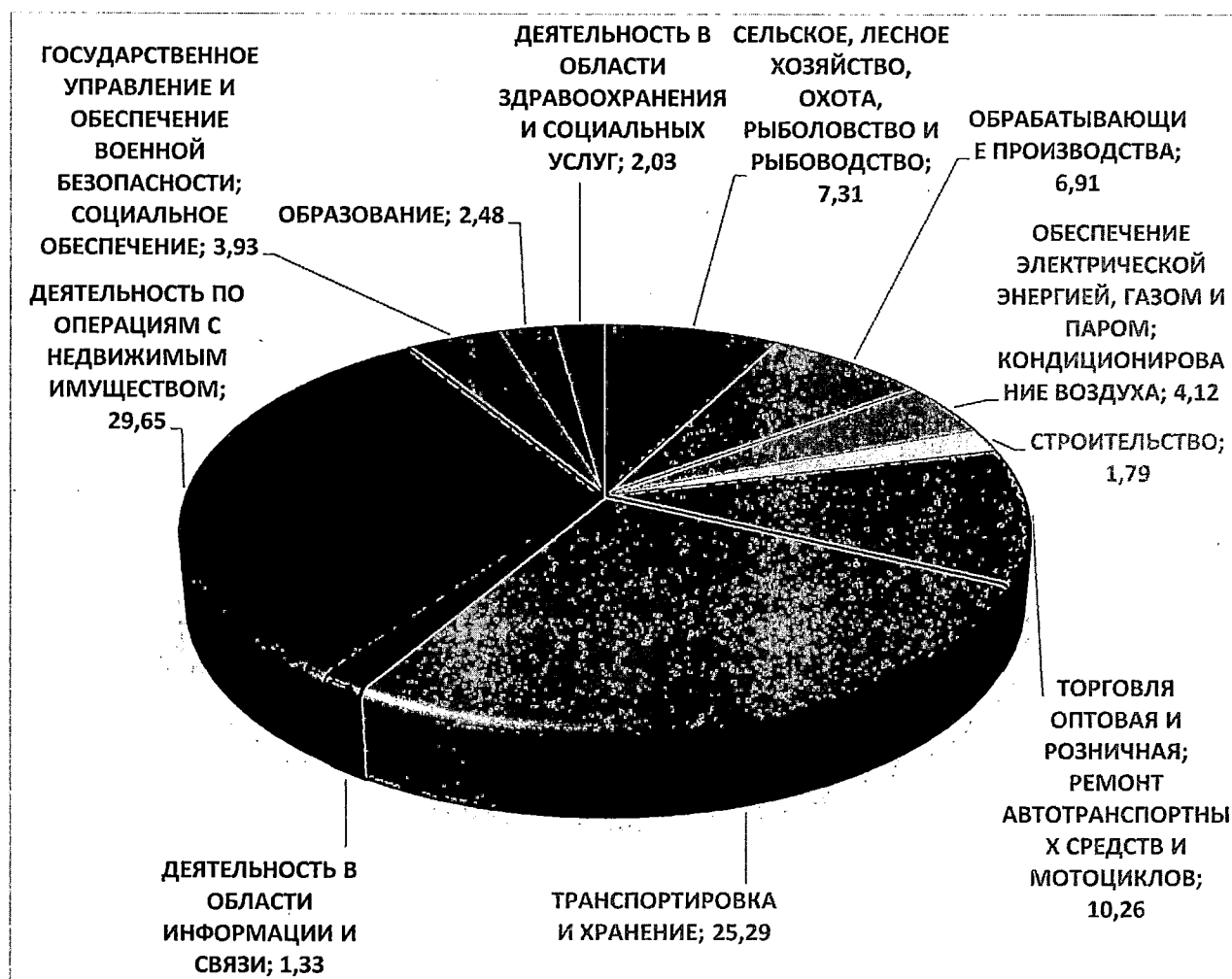


Рис 1.2.3. Структура основных фондов по видам экономической деятельности в Республике Дагестан в 2019 году, в % от их полной учетной стоимости в конце года

Падение общих объемов инвестиций в основной капитал в 2015–2017 годах (см. выше) значительно затормозило обновление и модернизацию основных фондов в Республике Дагестан и не позволило компенсировать их текущий износ: **изношенность основных фондов** в экономике республики за 2010–2019 годы увеличилась с 36,7 до 40,1%, а в целом по Российской Федерации и СКФО обратная картина – снижение изношенности основных фондов за исследуемый период (см. таблицу 2.4 приложения № 2).

В настоящее время особенно высока изношенность имеющихся основных фондов региона по следующим видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (67,4 %), транспортировка и хранение (54 %), деятельность в области информации и связи (66,7 %), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (78,8 %), государственное управление и социальное обеспечение (62,5 %). Практически по всем отраслям социальной сферы (сферы услуг) износ основных фондов существенно превышает средний уровень износа основных фондов по Республике Дагестан, субъектам Российской Федерации в СКФО и субъектам Российской Федерации в целом.

Такое положение с обновлением основных фондов в отраслях экономики Республики Дагестан при традиционно высоком уровне безработицы в регионе не только не позволяет расширять количество рабочих мест, но даже восполнить выбытие устаревших рабочих мест. С 2015 года ежегодный ввод основных фондов по Республике Дагестан по своим объемам был ниже, чем в предыдущем году; в 2019 году ввод основных фондов (104,5 млрд рублей) на 15,7 % был ниже, чем в 2014 году (123,9 млрд рублей).

В этих условиях актуальной для Республики Дагестан задачей является не только наращивание объема инвестиций в основной капитал, но и обеспечение адекватного роста поступления основных фондов в экономику: соотношение «поступление основных фондов/объем инвестиций в основной капитал» в 2010–2012 годах 84–87 %, в 2018–2019 годах – 62–67 %.

Необходимо минимизировать неэффективное и нецелевое использование бюджетных средств, направляемых на строительство социальных объектов и развитие экономики региона, ускорить решение проблемы незавершенного строительства: на 1 января 2020 года в Республике Дагестан числилось 1354 объекта незавершенного строительства на сумму 41,4 млрд рублей. Объекты размещены на территории всех муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. По информации Счетной палаты Республики Дагестан за 2020 год, из них по 75 объектам работы ведутся в плановом порядке, по 499 работы приостановлены или объекты законсервированы, по 80 работы ведутся более 5 лет. Работа по актуализации продолжается: на 1 октября 2021 года количество выявленных объектов незавершенного строительства составляет 1604 на сумму более 45,4 млрд рублей. В 2022 году планируется исключить из неза-

вершенного строительства 651 объект на сумму 10,147 млрд рублей, в том числе 123 объекта незавершенного строительства предлагаются к списанию.

Численность рабочей силы в регионе в 2020 году составила 1286,8 тыс. человек и увеличилась за анализируемый период на 15,1 тыс. человек (на 1,19 %). Среднегодовая численность занятого населения по Республике Дагестан в 2010-2019 годах увеличилась до 1109,4 тыс. (на 81,3 тыс. человек, или на 7,9 %). Их распределение по видам экономической деятельности представлено на рисунке 1.2.4.

Согласно данным Росстата, в экономике Республики Дагестан по численности занятых лидируют четыре вида экономической деятельности (ВЭД) с общей численностью занятых 698,0 тыс. человек, или 62,9 % занятых в экономике Республики Дагестан:

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 239,1 тыс. человек (уменьшилась за 2010-2019 годы на 27,1 тыс. человек, или на 10,2%), удельный вес в общей численности занятых 21,6% (-4,3 % за период);

торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 201,0 тыс. человек (+38,7 тыс. человек, или 23,8 %), удельный вес 18,1 % (+2,3 %);

строительство – 142,3 тыс. человек (+17,9 тыс. человек, или 14,4%), удельный вес 12,8% (+0,7%);

образование – 115,6 тыс. человек (-2,2 тыс. человек, или -1,8%), удельный вес 10,4% (-1,0%).

Другую заметную группу ВЭД с общей численностью занятых 266,9 тыс. человек, или 24,0%, образуют:

обрабатывающие производства – 75,4 тыс. человек (+14,2 тыс. человек, или 23,3%), удельный вес 6,8% (+0,8%);

деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 71,3 тыс. человек (+9,5 тыс. человек, или 15,4%), удельный вес 6,4% (+0,4 %);

транспортировка и хранение – 65,6 тыс. человек (+12,2 тыс. человек, или 22,8 %), удельный вес 5,9 % (+0,7%);

государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение – 54,6 тыс. человек (+4,3 тыс. человек, или 8,5 %), удельный вес 4,9 % (0,0 %).

Выделяется также группа видов ВЭД (общая численность занятых – 91,5 тыс. человек, или 8,4%), где численность занятых в каждой из них превышает 1 %, но меньше 3% от общей численности занятых в экономике Республики Дагестан:

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 24,7 тыс. человек (+2,1 тыс. человек, или 9,3 %), удельный вес 2,2 % (0,0 %);

деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 15,8 тыс. человек (-2,2 тыс. человек, или -1,5 %), удельный вес 1,4 % (-0,1 %);

деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 14,4 тыс. человек (+2,8 тыс. человек, или 23,8 %), удельный вес 1,3 %

(+0,2%);

деятельность профессиональная, научная и техническая – 14,1 тыс. человек (+0,9 тыс. человек, или 7,2 %), удельный вес 1,3 % (0,0 %);

деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 12,2 тыс. человек (+1,1 тыс. человек, или 20,9 %), удельный вес 1,1 % (+0,1 %);

обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 10,3 тыс. человек (+0,7 тыс. человек, или 20,9%), удельный вес 1,1 % (+0,1 %).



Рис. 1.2.4. Структура занятости по видам экономической деятельности в экономике Республики Дагестан за 2010 год и 2019 год, в %

Во всех оставшихся ВЭД (общая численность занятых 53,0 тыс. человек) с числом занятых в каждом менее 1% от общей численности занятых в экономике Республики Дагестан за период наблюдалось увеличение занятости:

на 1,9 тыс. человек, или 157,3 %, по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» (доля +0,2%);

на 0,7 тыс. человек, или на 6,8 %, по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (доля не изменилась);

с 5,8 тыс. человек до 6,0 тыс. человек, или на 104,3 %, по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (доля – 0,1 %);

с 8,4 тыс. человек до 9,7 тыс. человек, или на 115,9 %, по виду деятельности «Деятельность в области информации и связи» (доля +0,1 %);

с 6,5 тыс. человек до 6,9 тыс. человек, или на 106,2 %, по виду деятельности «Деятельность финансовая и страховая» (доля не изменилась).

Вместе с тем одной из важнейших проблем экономики региона является неформальная (теневая) занятость, которая за 2010-2019 годы увеличилась до 565,1 тыс. человек, или на 9,1 % (Российская Федерация – до 14800,3 тыс. человек, или на 9,7 %). Результатом распространения неформальной деятельности являются низкий уровень собственных доходов бюджетов Республики Дагестан и недостаточный уровень социальной обеспеченности граждан в условиях сложной экономической ситуации, а также низкая собираемость платежей ресурсоснабжающими организациями.

Денежно-кредитная система. Объемы кредитных вложений в экономику Республики Дагестан в 2010-2020 годах представлены на рис. 1.2.5.

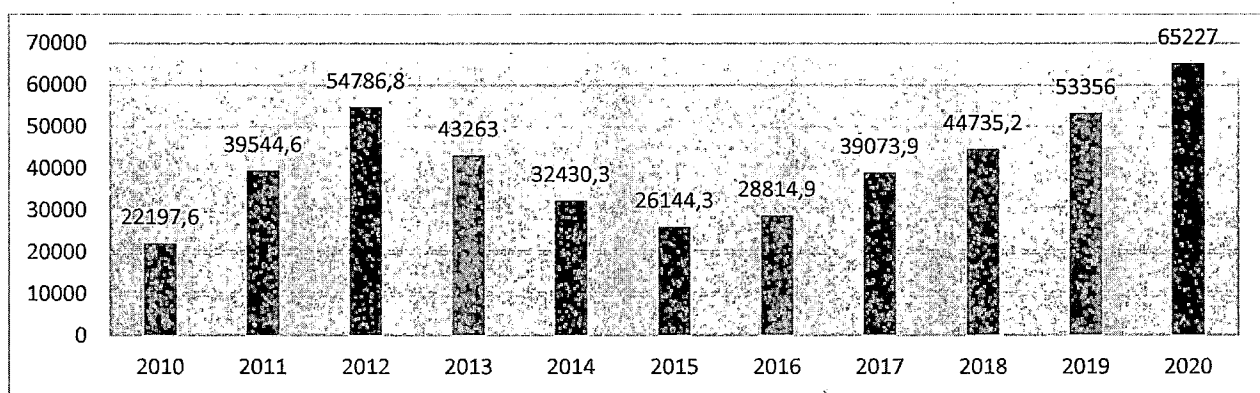


Рис. 1.2.5. Кредитные вложения в Республике Дагестан в 2010–2020 годах, в млн рублей

Объем кредитных вложений в экономику Республики Дагестан за анализируемый период увеличился в 2,94 раза. Однако по сопоставимому объему кредитных вложений в экономику (например, с учетом роста цен в инвестиционном комплексе региона за период – см. таблицу 2.5 приложения № 2) Республика Дагестан в 2020 году еще не вышла на уровень 2011–2013 годов. Объем кредитных вложений юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в экономику Республики Дагестан в последние годы не превышал 20-23% от общего объема инвестиций. В развитых же экономиках традиционно основной объем инвестиций приходится на привлеченные банковские кредиты – 30-50% от их общего объема.

Картина окажется еще более контрастной, если сравнивать объем выданных кредитов юридическим и физическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям в Республике Дагестан и в соседнем Ставропольском крае, с которым у Республики Дагестан сопоставимый по ВРП масштаб экономики: в 2020 году в Ставропольском крае выдано кредитов на 417,5 млрд рублей, или в 6,44 раза больше, чем в Республике Дагестан. Этот разрыв был значительно выше в предыдущие годы.

При сравнении среднедушевых объемов кредитования контрасты между регионами еще более заметны по причине традиционно большей численности и

опережающего роста населения в Республике Дагестан: уровень кредитования на душу населения в 2020 году по Республике Дагестан в 7,2 раза меньше, чем такой же показатель в Ставропольском крае.

Объемы кредитования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соседних субъектов также отличаются в десятки раз, в особенности сельхозпроизводителей. Свою роль здесь играют и сложные механизмы (зачастую избыточные) залогового обеспечения возвратности предоставляемых кредитов, а также наличие у них легальной выручки.

При сложившемся положении предприниматели зачастую оказываются вынужденными прибегать к оформлению потребительских кредитов или обращаться к частным микрофинансовым организациям. При этом существенно повышаются ставки кредитования, которые в условиях стагнации экономики ведут к нарастанию рисков невозврата кредитов. Соответственно положение еще более усугубляется: доля просроченных кредитов в 2020 году по Республике Дагестан немного выше, чем в среднем по Российской Федерации – 5,86% против 4,05%. Однако обнадеживает, что на одного экономически активного жителя Республики Дагестан приходится в среднем около 6,0 тыс. рублей просроченного кредитного долга (83-е место среди субъектов Российской Федерации) – в 3 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации⁶ (что и отражает действительный кредитный рейтинг Республики Дагестан).

При этом в Республике Дагестан наблюдается рост объема средств, мобилизованных кредитными организациями на месте (см. рис. 1.2.6).

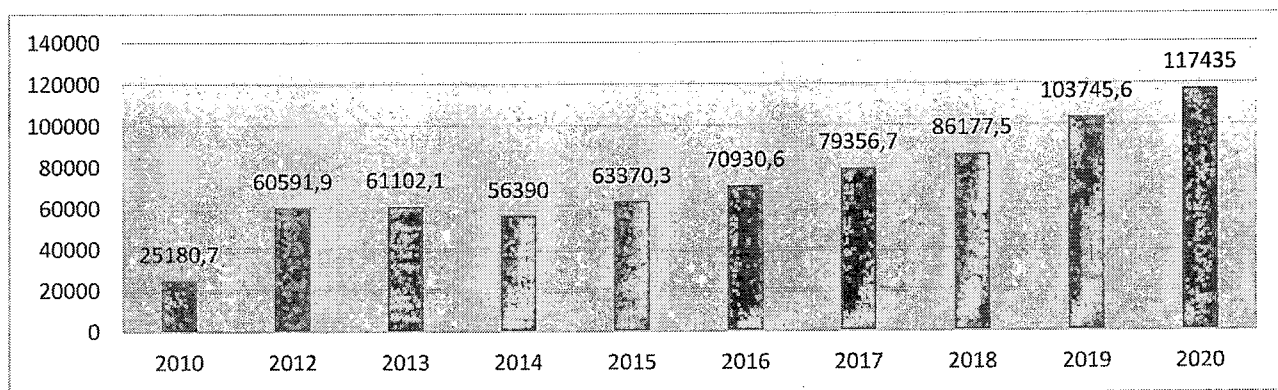


Рис.1.2.6. Вклады (депозиты), кредиты и прочие привлеченные кредитными организациями средства по Республике Дагестан в 2010-2020 годах, в млн рублей

Динамика соотношения кредитных вложений в Республике Дагестан и привлеченных кредитными организациями средств по региону изменилась: с 88-91% в начале анализируемого периода до 51-55% в конце анализируемого периода. Таким образом, почти половина привлеченных кредитными организациями средств работает не в регионе.

При анализе выявлена и общая закономерность, касающаяся СКФО в целом: доля кредитов, выдаваемых ежегодно банковской системой в СКФО, от

⁶ [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Кредитование в России \(задолженность\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Кредитование_в_России_(задолженность))

общего их объема по Российской Федерации составляет около 2%. В то же время численность населения СКФО составляет около 7% от численности населения Российской Федерации. Эта политика кредитного лимитирования СКФО и Республики Дагестан со стороны банковско-кредитной системы продолжается достаточно длительный период.

Ситуацию с низким уровнем кредитования в Республике Дагестан не объяснить только высокими кредитными рисками региона, связанными с теневой экономикой, наличием залоговой базы и легальной выручки, а также аналогичными особенностями региона. Требуется подробный анализ причин такого положения и принятие соответствующих решений федеральными и региональными властями совместно с Центральным банком Российской Федерации и банковскими структурами для кардинального изменения положения. Без этого решение в обозримой перспективе социально-экономических проблем Республики Дагестан будет затруднено.

Результаты анализа показывают и политику ограничения денежной массы, соответственно денежного обращения в Республике Дагестан. По данным территориального банка Центрального банка Российской Федерации и Дагестанстата, за период 2010-2017 годов (после официальные данные не публиковались), денежная масса (наличные и безналичные средства, денежный агрегат М2) в экономике Республики Дагестан увеличилась в 1,57 раза, а ВРП Республики Дагестан за этот же период увеличился в 2,2 раза.

Наличные деньги в обращении уменьшились в этом же периоде в 4,32 раза, или с 35,5 до 5,5 %. Для справки: наличные деньги в экономике Российской Федерации составляли более 20 % от денежного агрегата М2.

Общая картина динамики денежной массы и ВРП Республики Дагестан в 2010–2017 годах приведена в таблице 2.6 приложения № 2 и на рис.1.2.7.

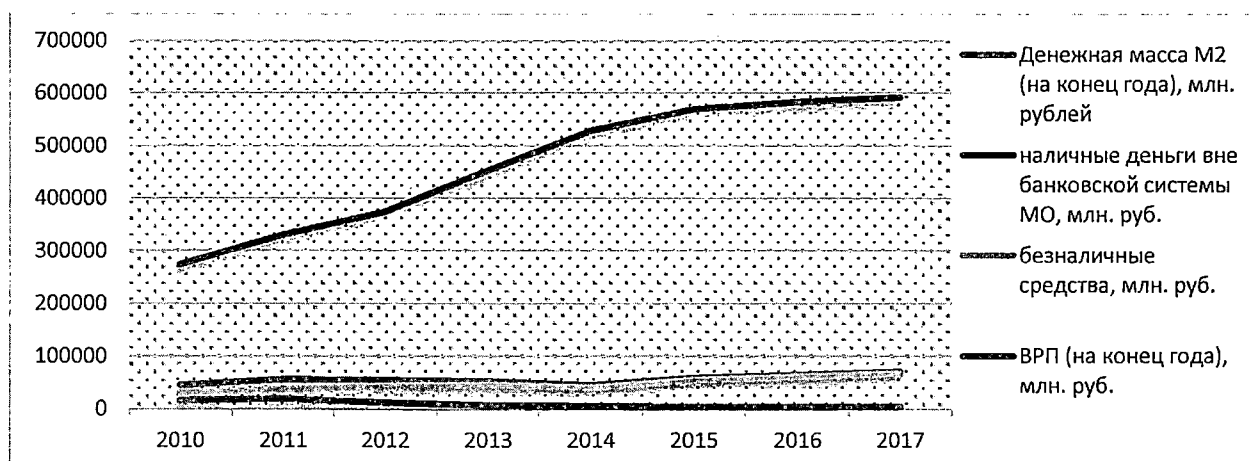


Рис.1.2.7. Динамика денежной массы (М2), наличных денег (М0) и ВРП Республики Дагестан в 2010–2017 годах

Денежная масса в экономике Республики Дагестан постепенно начала восстанавливаться только в 2018–2020 годах. Если бы не такая ограничительная денежная политика, рост ВРП Республики Дагестан за анализируемый период

имел бы более высокие значения. Вероятно, удалось бы избежать длительной стагнации региональной экономики: для стимулирования экономического роста темпы роста денежной массы должны были, наоборот, опережать темпы роста ВРП в 1,2-1,5 раза.

В 2010-2017 годах в Республике Дагестан отношение денежной массы к ВРП сократилось с 16,4 до 11,9 %, что явилось одним из основных факторов ограничения спроса, стагнации и кризисного состояния экономики. Для сравнения: в Российской Федерации соотношение денежной массы М2 и ВВП составляет в текущем периоде около 54 %. Все это явилось следствием массовой ликвидации кредитных организаций и их филиалов: за период их количество сократилось в разы. Имея лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации в начале 2000-х годов, в настоящее время Республика Дагестан по развитию банковской системы занимает последнее место среди субъектов Российской Федерации.

Таким образом, начиная с 2013-2014 годов в экономике Республики Дагестан существенно сократились вложения кредитных ресурсов, значительно сократилась общая величина денежной массы, а затем в 2015-2017 годах произошло масштабное сокращение инвестиций, с учетом снижения реальных доходов населения сложились все условия для наступления стагнации и кризиса в социально-экономическом развитии региона.

Сопоставимые объемы кредитования экономики, инвестиционных вложений и денежных доходов населения региона еще не вернулись даже на уровень 2011–2014 годов. Очевидно, что высокие темпы роста денежных доходов населения и инвестиций, насыщение регионального рынка денежной массой и существенный рост кредитования бизнеса и населения на приемлемых условиях являются важнейшими условиями дальнейшего успешного и устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан.

Налогово-бюджетные процессы. В период 2010–2020 годов доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан и территориального государственного внебюджетного фонда увеличились в 3,35 раза и в 2020 году составили 215,8 млрд рублей, а расходы за анализируемый период увеличились в 3,17 раза и в прошлом году достигли 214,1 млрд рублей. Доходы республиканского бюджета увеличились за период в 2,9 раза и в 2020 году достигли 169,7 млрд рублей, а расходы за период увеличились в 2,73 раза и в прошлом году составили 168,8 млрд рублей. Доходы местных бюджетов увеличились за период в 2,14 раза и в 2020 году достигли 65,0 млрд рублей, их расходы за период увеличились в 2,0 раза, в прошлом году составили 64,1 млрд рублей.

В Республике Дагестан принимаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, поддержание общего объема финансовых ресурсов на уровне, необходимом для исполнения функций и обязательств. Проводится также комплекс мероприятий по увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов, реализуются План мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан и вы-

явлению скрытых источников налогообложения и расширения налоговой базы за счет иных мер и Программа финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020–2024 годы.

В результате принимаемых мер наблюдается стабильная положительная динамика роста налогов и сборов консолидированного бюджета, которые в 2018–2020 годах росли на 8-13% ежегодно.

При этом налоговые и неналоговые доходы бюджетной системы за период 2010–2020 годов выросли в 3,4 раза. В соответствии с Программой планируется расширить налоговую базу по имущественным налогам, легализовать предпринимательскую деятельность, уменьшить задолженности и сократить недоимки по платежам в бюджет. Несмотря на принимаемые меры, доля налогов и сборов в составе общих доходов бюджета Республики Дагестан без субвенций составляет 28,6 %, или 46,7 млрд рублей, которые обеспечивают только 26 % расходов.

Сохраняется высокая зависимость от финансовой помощи из федерального бюджета: доходы Республики Дагестан на 1 января 2021 года более чем на 74 % сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Фактический уровень дотационности бюджета Республики Дагестан хотя и сократился, но на протяжении последних лет сохраняется в пределах 50 %. В доходах консолидированного бюджета доля налога на прибыль организаций составила 5,4 % в 2009 году и 2,2% в 2020 году, налога на доходы физических лиц – 8,6 и 10,7 %, акцизов – 1,8 % и 4,0 %.

По расчетам Министерства финансов Российской Федерации, в 2021 году Республика Дагестан по уровню налогового потенциала находится на предпоследнем месте среди субъектов Российской Федерации. Доходная часть бюджета Республики Дагестан в преобладающей части формируется за счет НДС, удельный вес которого в составе налогов и сборов в 2020 году составил 49,5 %.

Длительное время по бюджетной обеспеченности на душу населения республика занимала места в седьмом и восьмом десятке среди субъектов Российской Федерации, а по индексу бюджетных расходов – места на 4-5 позиций выше.

В 2020 году социальные расходы консолидированного бюджета Республики Дагестан составили 53,53 тыс. рублей на одного жителя – 57-е место по уровню расходов среди субъектов Российской Федерации (в 2019 году – 81-е место). Доля социальных расходов в общих расходах консолидированного бюджета Республики Дагестан в 2020 году составила 77,2 %, увеличилась с 2015 года на 7,2 пункта.

В бюджете Республики Дагестан доля расходов на формирование, развитие и использование человеческого потенциала значительно больше, чем в среднем по субъектам Российской Федерации (62,4 %). В расходах консолидированного бюджета Республики Дагестан удельный вес расходов на образование в 2020 году составил 28,0 % (в 2009 году – 26,3 %); на здравоохранение, социальную политику, культуру, искусство, кинематографию, средства массовой

информации, физическую культуру увеличился – 53,1 % (в 2009 году – 26,9 %), на государственное управление, местное самоуправление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства – 5,3 % (в 2009 году – 11%), на промышленное производство и строительство за период средства не выделялись, на сельское хозяйство и рыболовство – 2,1 % (в 2009 году – 2,9 %).

Ухудшение экономической конъюнктуры и делового климата в Республике Дагестан к середине анализируемого периода отразилось на предпринимательской деятельности. Прежде всего существенно сократилось число хозяйствующих субъектов в Республике Дагестан: только за 2016–2019 годы, по официальным данным Росстата, количество организаций по всем видам экономической деятельности сократилось более чем на 5,4 тыс. организаций, или на 15,4 %.

Имеется существенное сокращение количества организаций за данный период: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (37,6%); обрабатывающие производства (18,4%); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (33,7%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (25,9 %); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (23,1 %); деятельность в области информации и связи (19,4 %); деятельность финансовая и страховая (29,7 %).

В целом противоречивая политика в отношении развития малого и среднего предпринимательства, административно-бюрократическое давление тоже привели к значительному сокращению их количества в Республике Дагестан по сравнению с 2010 годом. При этом удельные показатели развития предпринимательства в Республике Дагестан ниже средних значений по Российской Федерации в 3-5 раз.

Такие же диспропорции имеются и между отдельными муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан.

Значительно ухудшились **показатели эффективности деятельности организаций**. Несмотря на относительно низкий уровень убыточных организаций за период (20-22%), совокупный экономический результат предприятий Республики Дагестан во второй половине анализируемого периода имел тенденцию к росту убытков.

В 2017–2019 годах сальдо прибылей и убытков организаций выросло с 8,2 млрд рублей до 18,8 млрд рублей при общем объеме убытков в целом по экономике 24,2 млрд рублей; почти 24 млрд рублей убытков имели организации и в 2020 году при сальдо прибылей и убытков в размере 15,1 млрд рублей.

Высокие убытки начали показывать оптовое звено торговли, испытывающее возрастающее давление извне, современные формы сетевой и электронной торговли.

Высокими темпами растет кредиторская задолженность организаций Республики Дагестан – на 1 января 2021 года она составила 183,4 млрд рублей, из которых 71,8 млрд рублей, или 39,1% – просроченная.

Основные проблемы здесь в отрасли производства, передачи и распреде-

ления электроэнергии, где образовалась просроченная кредиторская задолженность около 50 млрд рублей. Дебиторская задолженность на 1 января 2021 года составила 45,0 млрд рублей, в том числе просроченная – 11,1 млрд рублей, или 24,6% от общей суммы.

Производительность труда в экономике Республики Дагестан, определенная по ВРП, за 2010-2019 годы возросла на 25,8 %. Это выше, чем у всех остальных субъектов Российской Федерации в СКФО, но заметно ниже, чем в среднем по субъектам Российской Федерации – 32% (см. таблицу 1.2.7):

Таблица 1.2.7. Индекс производительности труда в 2010-2019 годах, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2010-2019
Российская Федерация	103,2	103,8	103,8	102,1	100,8	98,7	100,1	102,1	103,1	102,6	122,1
Республика Дагестан	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	125,8

Энергоемкость ВРП Республики Дагестан в 2012-2019 годах уменьшилась с 165,7 кг до 138,8 кг условного топлива на 10 тыс. рублей, или на 16,3% динамика лучше, чем в целом по Российской Федерации (13,5%). В то же время показатель энергоемкости ВРП Республики Дагестан выше, чем в среднем по Российской Федерации, на 23,6%, но существенно ниже, чем у остальных субъектов Российской Федерации в СКФО: от 9,3% до 2,81 раза (см. таблицу 2.7 приложения № 2).

Данные по структуре основных фондов, численности занятых, ВРП и налоговых/неналоговых поступлений в бюджетную систему по видам экономической деятельности обобщены в таблице 1.2.8. С использованием этой информации определена **эффективность отдельных видов экономической деятельности** в Республике Дагестан с точки зрения сопоставления использования привлеченных ими главных ресурсов региона – численности занятых (ЧЗ) и основных фондов (ОФ), а также достигнутых с их использованием основных результатов – объема ВРП и налоговых поступлений в бюджетную систему.

Таблица 1.2.8. Эффективность отдельных видов экономической деятельности по Республике Дагестан*

	Сумма долей в ОФ и ЧЗ по РД	Ранг по величине	Сумма долей в ВРП и НП по РД	Ранг по величине	Гр. 4/гр.2	Ранг по величине
1	2	3	4	5	6	7
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство	28,91	3	17,6	5	0,61	16

1	2	3	4	5	6	7
Добыча полезных ископаемых	1,14	16	3,5	13	3,07	2
Обрабатывающие производства	13,71	6	21,5	3	1,57	7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	5,02	10	8,3	11	1,64	6
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений	0,86	18	2,5	15	2,93	3
Строительство	14,59	5	22,5	2	1,54	8
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	28,36	4	28,0	1	0,99	14
Транспортировка и хранение	31,19	1	10,4	9	0,33	17
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2,65	11	5,3	12	2,02	5
Деятельность в области информации и связи	2,23	12	2,9	14	1,30	10
Деятельность финансовая и страховая	1	17	14,9	6	14,90	1
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	30,75	2	8,4	10	0,27	18
Деятельность профессиональная, научная и техническая	1,47	15	1,5	18	1,03	13
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1,75	13	1,6	17	0,94	15
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8,83	8	20,4	4	2,31	4

1	2	3	4	5	6	7
Образование	12,88	7	14,5	7	1,13	11
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	8,43	9	11,7	8	1,39	9
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,72	14	1,9	16	1,12	12

*Цветовая маркировка: лидирующие позиции по величине показателя; позиции с показателями выше средней величины; позиции с показателями ниже средней величины; аутсайдерские позиции по величине соответствующих показателей.

Пятерку наиболее эффективных видов деятельности образуют (здесь и далее – по убывающей результативности): деятельность финансовая и страховая; добыча полезных ископаемых; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение. Выше средней величины результативность показывают такие виды деятельности, как обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; обрабатывающие производства; строительство; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг; деятельность в области информации и связи.

Ниже средней величины эффективность имеют: образование; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений; деятельность профессиональная, научная и техническая; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов. Самые низкие результаты с точки зрения принятых критериев оценки имеют: деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство; транспортировка и хранение; деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

При этом необходимо иметь в виду:

критерием эффективности ВЭД является соотношение результатов/затрат – по сути производственный или отраслевой подход. Соответственно, эффективность ВЭД, определенная таким образом, отличается от региональной, социальной или экологической эффективности, исходящей из более общих и синергетических эффектов (к примеру, качество жизни населения). Эти особенности в Республике Дагестан находят свое выражение в высокой отраслевой эффективности ряда ВЭД (например, деятельность финансовая и страховая; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений и др.) и в их проблемности с точки зрения обеспечения региональной эффективности по разным причинам (монопольное

положение, тарифная политика, система ценообразования, хозяйственное регулирование и др.);

отдельные ВЭД имеют свою специфику, которая влияет на их результативность по принятым критериям. Для сравнения: образование, здравоохранение и некоторые другие ВЭД – их услуги преимущественно носят некоммерческий характер; транспортировка и хранение, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – основные фонды в этих ВЭД преимущественно с длительными сроками использования.

1.2.2. Человеческий потенциал и социальное развитие. Интегральная оценка качества жизни населения

Численность населения Республики Дагестан на 1 января 2021 года составила 3133 тыс. человек – соответственно 2,3 % и 31,4 % от численности населения страны и субъектов Российской Федерации в СКФО. За период 2010-2020 годов она увеличилась на 265 тыс. человек, или на 9,2 % (см. таблицу 1.2.9), в том числе городского населения – на 134,6 тыс. человек (10,5 %) и сельского населения – на 129,9 тыс. человек (8,2 %).

Таблица 1.2.9. Динамика численности населения Республики Дагестан в 2010-2020 годах (на конец года)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020
Численность населения на конец года, тыс. человек	2914	2931	2946	2964	2990	3015	3042	3064	3086	3111	3133	+265,0
Динамика, в % к предыдущему году	101,6	100,6	100,5	100,6	100,9	100,8	100,9	100,7	100,7	100,8	100,7	109,15

Численность населения Российской Федерации за этот же период увеличилась на 2,3 % (без населения Республики Крым и г. Севастополя – 0,7 %), а Северо-Кавказского федерального округа – на 6,6 %. В Российской Федерации только Чеченская Республика и Республика Ингушетия опережают Республику Дагестан по темпам роста числа жителей за период.

По данным за 2020 год, численность населения Республики Дагестан моложе трудоспособного возраста составила 791,4 тыс. человек (25,3 %, в Российской Федерации – 18,7 %), старше трудоспособного возраста – 450,8 тыс. человек (14,3 %, в Российской Федерации – 25,3 %).

Доля городского населения Республики Дагестан в общей численности населения в настоящее время составляет 45,3 % (увеличилась за 11 лет на 0,5%), а сельского – 54,7 % (уменьшилась на 0,5 %). Медленное изменение степени урбанизации Республики Дагестан наблюдается длительное время. Процессы могут ускориться под влиянием существенного роста жилищного строительства, преимущественно в городах.

Прирост населения Республики Дагестан обеспечивался за счет **высокой рождаемости и снижения смертности населения**: на 1000 человек населения

соответствующие коэффициенты в 2020 году составили 14,9 и 6,2 (в 2019 году – 14,8 и 4,8), в 2010 году – 18,0 и 5,9 (см. таблицу 1.2.10).

Таблица 1.2.10. Динамика коэффициентов рождаемости, смертности и естественного прироста населения в 2010–2020 годах по Республике Дагестан, на 1000 чел. населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Рождаемость	18,0	18,1	19,0	18,8	19,1	18,2	17,4	16,4	15,6	14,8	15,1
Смертность	5,9	5,6	5,6	5,5	5,6	5,4	5,2	5,1	4,8	4,8	6,3
Естественный прирост	12,1	12,5	13,4	13,3	13,5	12,8	12,2	11,3	10,8	10,0	8,8

До 2014 года коэффициент рождаемости в Республике Дагестан стабильно увеличивался – вырос с 18,0 до 19,1 на фоне более медленного роста или снижения рождаемости в целом по Российской Федерации (рост с 12,62 до 13,3). Затем в Республике Дагестан наблюдается заметный спад (до 15,1), как и в среднем по Российской Федерации (до 9,8).

Коэффициент смертности на 1000 человек населения в Республике Дагестан традиционно находится на низком уровне и уменьшался вплоть до 2020 года, когда наблюдался рост с 4,7 до 6,3 вследствие пандемии коронавирусной инфекции и ее побочных отрицательных эффектов.

По абсолютной величине **естественного прироста населения** Республика Дагестан длительное время находится на 1-м месте среди субъектов Российской Федерации: только за последние три года естественный прирост населения составил более 91 тыс. человек.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – один из ключевых показателей, входящих в расчет индекса развития человеческого потенциала, и главный интегральный показатель для межстрановых и межрегиональных сравнений уровня и качества жизни населения. Ожидаемая продолжительность жизни по Республике Дагестан за 2010-2019 годы выросла с 73,87 до 79,1 года (Российская Федерация – с 68,94 до 73,4 года). Этому способствовали хорошая наследственность, благоприятные природные факторы мест проживания, преимущественно здоровый и размеренный образ жизни дагестанцев и особенности питания, определенные успехи современной медицины с укреплением ее материально-технической базы и повышением качества медицинского обслуживания населения в регионе.

По величине показателя «Ожидаемая продолжительность жизни» Республика Дагестан достаточно длительное время занимает 2-е место в Российской Федерации (после Республики Ингушетия). Из-за роста смертности населения вследствие пандемии коронавирусной инфекции ожидаемая продолжительность жизни в Республике Дагестан в 2020 году снизилась до 76,4 года. Динамику демографических процессов в ближайшее время будет определять обозначившийся в прошлые годы ряд неблагоприятных факторов, если не будут

приняты соответствующие меры.

При этом ожидается дальнейшее замедление рождаемости, в том числе по ниже следующим причинам:

1. Снижение **суммарного коэффициента рождаемости** (сколько в среднем рождается детей на одну женщину в детородном возрасте). Показатель по Республике Дагестан после подъема в 2010–2014 годах с 1,92 до 2,08 в 2015–2020 годах снизился до 1,87 (см. таблицу 1.2.11), что не обеспечивает даже простое воспроизводство населения Республики Дагестан в будущем – для этого коэффициент должен быть на уровне 2,14–2,22.

Таблица 1.2.11. Динамика суммарного коэффициента рождаемости по Республике Дагестан в 2010-2020 годах

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1,92	1,98	2,03	2,02	2,08	2,02	1,98	1,91	1,86	1,8	1,87

2. Вхождение в детородный возраст более малочисленного поколения, рожденного во второй половине 1990-х годов и в 2000-е годы. Об этом свидетельствует возрастная структура населения Республики Дагестан (см. рис. 1.2.8).

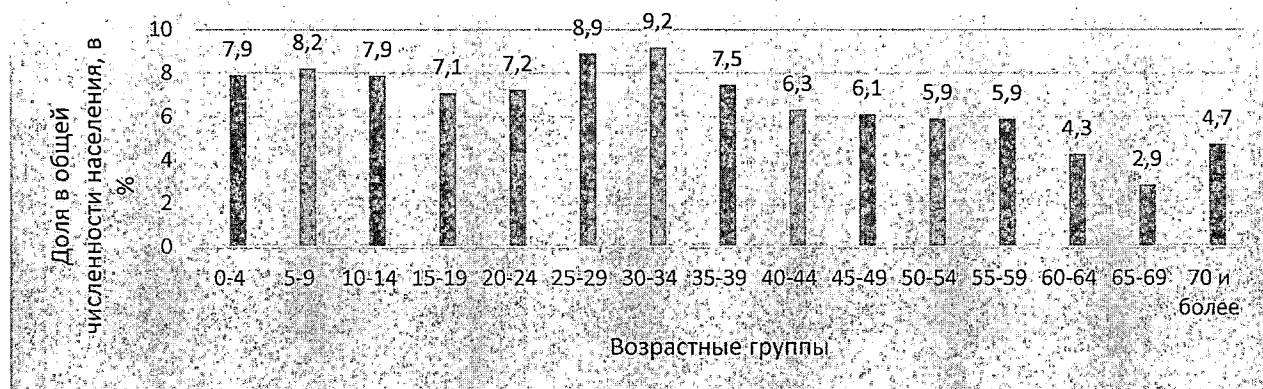


Рис.1.2.8. Возрастная структура населения Республики Дагестан на 1 января 2020 года

3. Уменьшение количества заключаемых браков и увеличение возраста вступления молодежи в брак (создания семьи). Число браков на 1000 человек населения за 2010–2020 годы сократилось почти в два раза – с 8,1 до 4,4. Растет также количество разводов – на 1000 браков приходится уже более 380 разводов.

4. Откладывание рождения первого ребенка и последующих детей, в особенности второго (суммарный коэффициент рождаемости вторых детей – 0,52).

5. Постепенное ослабление фактора доминирования модели многодетной семьи в дагестанском обществе (суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей – 0,52).

6. Относительно высокая **младенческая смертность**: в 2020 году число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми, по Респуб-